



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ  
(Росрыболовство)

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ  
(Северо-Западное ТУ Росрыболовства)

ПРИКАЗ

от 18 декабря 2020 г.

Санкт-Петербург

№ 324

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2021 год**

В соответствии с Положением о Северо-Западном ТУ Росрыболовства, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 14.06.2016 № 400 и с приказом Росрыболовства от 25.02.2020 № 94 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по осуществлению государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2021 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель Управления

А.В. Христенко

**Программа профилактики нарушений обязательных требований  
в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения  
безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах  
промысла при осуществлении рыболовства на 2021 год**

**1. Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 8.1.22 Положения о Северо-Западном территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденного Приказом Росрыболовства от 14.06.2016 № 400 «Об утверждении Положения о Северо-Западном территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству», Приказом Росрыболовства от 25.02.2020 № 94 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по осуществлению государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства».

Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Северо-Западным территориальным управлением Росрыболовства государственных функций в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2021 год.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

Профилактическое мероприятие – мероприятие проводимое Северо-Западным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (далее – Северо-Западное ТУ Росрыболовства) в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация мероприятий самим Северо-Западным ТУ Росрыболовства в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

Обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам (суда рыбопромыслового флота), к их персоналу (экипаж), имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, их имущество;

Подконтрольная сфера - безопасность торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Подконтрольные объекты - суда рыбопромыслового флота, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий.

Подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного надзора.

## **2. Цели и задачи проведения профилактической работы**

Целями проведения профилактической работы в рамках государственного надзора в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2021 год являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям,

включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- снижение административных и финансовых издержек как Северо-Западного территориального управления Росрыболовства, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Задачами проведения профилактической работы в рамках государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2021 год являются:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- проведение профилактических мероприятий с учетом факторов риска;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- разработка механизмов (образцов) эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности;

- снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

### **3. Состояние подконтрольной сферы**

Безопасность мореплавания определена безусловным приоритетом для государства и предприятий рыбохозяйственной отрасли, при этом особое внимание занимает вопрос совершенствования механизмов надзора за судами рыбопромыслового флота в районах промысла.

В целях реализации задачи повышения уровня организации обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства с одновременным снижением административной нагрузки на субъекты контроля (надзора) Росрыболовством разработан ряд нормативных правовых актов, позволяющих наиболее эффективно осуществлять государственный надзор, не оказывая отрицательного влияния на деятельность рыболовной отрасли, при этом позволит достигнуть необходимого общего превентивного эффекта в отношении потенциальных (и фактических) нарушителей обязательных требований и одновременно позволит снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Приказом Росрыболовства от 25.02.2020 № 94 (вступил в силу 11.09.2020) утвержден Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по осуществлению государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – Административный регламент).

В зоне ответственности Северо-Западного ТУ Росрыболовства в 2020 году осуществляли промышленное и прибрежное рыболовство 519 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 30 с использованием судов рыбопромыслового флота.

В соответствии с Административным регламентом в 2020 году должностными лицами Северо-Западного ТУ Росрыболовства были проведены плановые (рейдовые) осмотры, обследований судов рыбопромыслового флота, находящихся в районах промысла при осуществлении рыболовства по результатам которых составлено 17 актов результатов планового (рейдового) осмотра, обследования судов рыбопромыслового флота.

Профилактическими мероприятиями, проводимыми Северо-Западным ТУ Росрыболовства в 2020 году являются:

- организация работы официального сайта Северо-Западного территориального управления [www.sztufar.ru](http://www.sztufar.ru);

- публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Северо-Западном ТУ Росрыболовства, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п.;

- организация тематических форумов, конференций, совещаний с привлечением судовладельцев, отраслевых союзов, объединений предпринимателей и общественных организаций в т.ч. освещаемых СМИ;

- разработана, утверждена и размещена на официальном сайте программа профилактики нарушений обязательных требований;

- подготовлены, направлены (в адрес рыбопромысловых компаний, имеющих свой флот) информационные письма по вопросам обеспечения безопасности мореплавания;

- работа круглосуточной телефонной «горячей линии рыбоохраны» Северо-Западного ТУ Росрыболовства по номеру 8 (921) 931 32 16.

Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

#### **4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2021 год с указанием методики определения показателей**

Целевыми показателями результативности Программы являются:

- результативность профилактических мероприятий (далее – Рпм), определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий (далее – Чпм) к числу нарушений (далее – Чн) в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$Рпм = Чпм / Чн;$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (далее – Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями (далее – Чу), к общему числу опрошенных лиц (далее – Чобщ), в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$Упм = Чу / Чобщ.$$

Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;

- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

## 5. Ресурсно-финансовое обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Северо-Западного ТУ Росрыболовства.

## 6. Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Северо-Западном ТУ Росрыболовства

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в Северо-Западном ТУ Росрыболовства:

- Абдулаев Ахмед Муртузович – заместитель руководителя Северо-Западного ТУ Росрыболовства, тел. 8 (812) 498-64-11.

- Сухова Светлана Анатольевна – начальник морского отдела Северо-Западного ТУ Росрыболовства, 8 (812) 498-64-08.

## 7. План-график профилактических мероприятий на 2021 г.

№ п\п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Сухова С.А.
2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов	Размещение в СМИ, рассылка Почтой России предупреждений	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Сухова С.А.

3	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Сухова С.А.
4	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом "обратной связи"	Публичный отчет, открытое собрание	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Абдулаев А.М.
5	Публикация на официальном сайте в сети "Интернет" статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общего числа фактов привлечения к ответственности с указанием основных правонарушений по видам	Размещение на сайте	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере, Повышение прозрачности контроля (надзора)	Сухова С.А.
6	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предостережения Почтой России	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Сухова С.А.



## 8. План-график профилактических мероприятий на 2022-2023 гг.

№ п\п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Сухова С.А.
2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов	Размещение в СМИ, рассылка Почтой России предупреждений	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Сухова С.А.
3	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Сухова С.А.
4	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом "обратной связи"	Публичный отчет, открытое собрание	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Абдулаев А.М.
5	Публикация на официальном сайте в сети "Интернет" статистики количества проведенных	Размещение на сайте	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере, Повышение прозрачности	Сухова С.А.

	контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общего числа фактов привлечения к ответственности с указанием основных правонарушений по видам				контроля (надзора)	
6	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предостережения Почтой России	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Сухова С.А.

Официальный сайт Северо-Западного ТУ Росрыболовства в сети «Интернет», на котором размещается информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа: [www.sztufar.ru](http://www.sztufar.ru).